



# Notifiche ai sensi della Direttiva Servizi

## Esempi di requisiti notificati in IMI

*Roma, 17 ottobre 2019*

*Henning Ehrenstein &*

*Jakub Kosinski*

*Unità per le Politiche dei servizi  
della DG Mercato interno,  
Industria, Imprenditoria & PMI*



# Notifica ai sensi dell'articolo 15 (7) DS

## Obiettivo:

*Fornire indicazioni su quali tipi di requisiti sono inclusi nell'obbligo di notifica ai sensi dell'articolo 15 (7) della Direttiva Servizi (DS) sulla base del Manuale della Commissione sull'attuazione della DS, della recente giurisprudenza e degli esempi concreti delle notifiche ricevute in IMI.*

## ***Restrizioni quantitative e territoriali – 15 (2) (a)***

### ***Manuale della Commissione:***

- *Limitazione del numero di operatori su un territorio*
- *Numero di operatori ammessi in base alla popolazione*
- *Distanza minima tra i prestatori*
- ***Giurisprudenza recente della CGUE:***
  - *Pianificazione territoriale che fissa le zone geografiche per i diversi tipi di attività al dettaglio (C-360/15 e C-31/16)*
  - *Distanza tra un parco eolico e un edificio residenziale (C-727/17 in corso)*

## ***Restrizioni quantitative e territoriali – 15 (2) (a)***

- ***Esempi di restrizioni notificate in IMI:***

- *Restrizioni sui luoghi in cui può svolgersi il commercio su aree pubbliche*
- *Distanze minime/prescrizioni sulle zone geografiche in cui possono essere svolte attività turistico-ricreative*
- *Restrizioni di talune attività di servizi nei parchi naturali*
- *Distanze minime degli impianti eolici dalle abitazioni*
- *Restrizioni geografiche relative all'ubicazione degli esercizi di vendita al dettaglio*
- *Requisito per il prestatore di coprire un determinato territorio*
- *Distanza minima dalle abitazioni per le attività inquinanti/pericolose*



# ***Obbligo di assumere una forma giuridica specifica*** ***15 (2) (b)***

- ***Manuale della Commissione:***

- *Solo le persone giuridiche sono autorizzate ad avviare determinate attività; vengono così escluse dal mercato le persone fisiche*
- *Divieto relativo a determinate entità giuridiche o a forme di società*
- *Obbligo di assumere una determinata forma giuridica*
- *Riserva di determinate attività a enti senza scopo di lucro*

- ***Giurisprudenza recente della CGUE:***

- *Obbligo per i mediatori di assumere la forma di società senza scopo di lucro (C-729/17)*
- *Obbligo per gli ingegneri/architetti di assumere una determinata forma giuridica (C-209/18)*



# ***Obbligo di assumere una forma giuridica specifica 15 (2) (b)***

- ***Esempi di restrizioni notificate in IMI:***

- *Solo un prestatore di servizi stabilito come persona giuridica può offrire attività di formazione per le certificazioni degli equipaggi di volo*
- *Solo le società a responsabilità limitata o le società pubbliche a responsabilità limitata possono fornire servizi idrici*
- *I servizi contabili non possono essere forniti da un'organizzazione senza scopo di lucro né da una fondazione.*



## ***Requisiti relativi alla partecipazione azionaria di una società 15 (2) (c)***

- ***Manuale della Commissione:***

- *Obbligo di detenere una quota minima di capitale*
- *Possesso di una qualifica specifica per detenere capitale sociale*

- ***Giurisprudenza recente della CGUE:***

- *Requisiti relativi alla partecipazione in società di ingegneri/architetti/consulenti in materia di brevetti/veterinari (C-209/18)*

## ***Partecipazione in una società 15 (2) (c)***

### ***Esempi di restrizioni notificate in IMI:***

- Restrizioni sulla percentuale di azioni che può essere detenuta da non professionisti (non periti) o da persone giuridiche*
- Restrizioni sulla percentuale del diritto di voto che può essere detenuta da non professionisti (non esperti contabili)*
- Obbligo di detenere un capitale minimo per i prestatori di consulenza fiscale che operano sotto forma di società a responsabilità limitata*
- Obbligo di ottenere una nuova licenza in caso di un cambio di proprietà del 25 %*
- Autorizzazione a operare come società per azioni o in accomandita per azioni solo se le azioni sono registrate (settore immobiliare)*
- Obbligo di identificazione della proprietà o della struttura azionaria*





## ***Requisiti che riservano l'accesso a un'attività di servizio 15 (2) (d)***

- ***Manuale della Commissione:***

- *Norme che riservano il diritto di fornire determinati servizi a prestatori particolari (norme non specificamente previste dalla normativa dell'UE o collegate alle qualifiche professionali)*
- *I requisiti che riservano la fornitura di consulenza legale collegati ad una specifica qualifica professionale non sono disciplinati dall'articolo 15 (2) (d)*

- ***Giurisprudenza recente della CGUE:***

- *Norme che stabiliscono un monopolio nazionale di servizi di "mobile payment" (C -171/17)*
- *Norme che riservano a determinate imprese l'emissione di buoni pasto (C-179/14)*



## ***Riserva di accesso a un'attività di servizi 15 (2) (d)***

### ***• Esempi di restrizioni notificate in IMI:***

- Obbligo di iscrizione ad un'organizzazione professionale*
- Conferimento ad un prestatore di servizi del diritto esclusivo di svolgere determinate attività per la pubblica amministrazione (servizi informatici)*
- Requisiti imposti alle società che verificano la conformità a norme o standard (ad esempio attrezzature o certificazione da parte dell'autorità pubblica)*
- Licenze/Certificazioni richieste per i prestatori di servizi di istruzione/formazione (ad esempio per gli aspetti fiscali o di sicurezza)*
- Obblighi di avere determinate attrezzature disponibili*
- Obbligo di attenersi ad un codice di condotta*
- Obbligo di non avere precedenti penali*



## ***Divieto di disporre di più stabilimenti nello stesso Stato 15 (2) (e)***

- ***Manuale della Commissione:***
  - *Requisiti in base ai quali si vieta ai prestatori di servizi di disporre di più di uno stabilimento sul territorio dello stesso Stato membro*
  - *Ad esempio, obbligo per gli avvocati di avere un solo studio nel territorio*
- ***Giurisprudenza recente della CGUE:***
  - *Assente*
- ***Esempi di restrizioni notificate in IMI:***
  - *Assente*



## ***Numero minimo di dipendenti 15 (2) (f)***

- ***Manuale della Commissione:***

- *L'obbligo di disporre di un numero minimo di dipendenti potrebbe risultare oneroso per alcuni operatori, in particolare per le PMI, che potrebbero vedersi costrette ad aumentare il proprio personale*

- ***Giurisprudenza recente della CGUE:***

- *Assente*

## ***Numero minimo di dipendenti 15 (2) (f)***

- ***Esempi di restrizioni notificate in IMI:***
  - *Numero minimo di dipendenti in strutture per l'infanzia, istituti di istruzione, scuole guida*
  - *Obbligo di presenza fisica durante l'orario di apertura*
  - *Obbligo di assumere almeno una persona qualificata*
  - *Obbligo di assumere un revisore dei conti interno*

## ***Tariffe obbligatorie, minime e massime 15 (2) (g)***

- ***Manuale della Commissione:***

- *Le tariffe obbligatorie sono prezzi o fasce di prezzo che gli operatori devono rispettare quando offrono i loro servizi*
- *Esse privano i prestatori di servizi della possibilità di competere sul prezzo o sulla qualità*

- ***Giurisprudenza della CGUE:***

- *Tariffe obbligatorie per i servizi di progettazione di architetti e ingegneri (C-377/17)*
- *Obbligo di fornitura di gas GPL in bombole per uso domestico ad un prezzo massimo regolamentato (cause riunite C-473/17 e C-546/17)*

## ***Tariffe obbligatorie, minime e massime 15 (2) (g)***

- ***Esempi di restrizioni notificate in IMI:***

- *Onorari fissi per i veterinari*
- *Onorari fissi fatti pagare dagli organismi di controllo*
- *Tariffe calcolate in percentuale in base al valore della controversia per esperti/mediatori/rappresentanti dei clienti*
- *Determinazione di una tariffa minima da pagare ai fornitori di servizi*
- *Tariffe obbligatorie per i servizi offerti dalle Camere di Commercio*

## ***Obbligo di fornire servizi congiuntamente 15 (2) (h)***

- ***Manuale della Commissione:***

- *Obbligo per il prestatore di servizi di fornire altri servizi insieme al proprio*
- *Gli operatori che intendono aprire una stazione di rifornimento devono offrire nella stessa stazione altri tipi di servizi come la vendita di prodotti per la manutenzione delle automobili, alimenti e bevande*

- ***Giurisprudenza della CGUE:***

- *Obbligo di distribuzione a domicilio del prodotto (cause riunite C-473/17 e C-546/17)*





## ***Obbligo di fornire servizi congiuntamente 15 (2) (h)***

- ***Esempi di restrizioni notificate in IMI:***

- *Obbligo per le stazioni di rifornimento di vendere GPL*
- *Obbligo per gli alberghi di fornire la prima colazione*
- *Obbligo per le agenzie di viaggio di stipulare una polizza assicurativa per i viaggiatori*



**Grazie per l'attenzione!**

[GROW-Services@ec.europa.com](mailto:GROW-Services@ec.europa.com)