



# Notifiche ai sensi della Direttiva Servizi 2006/123/CE

*Roma, 17 ottobre 2019*

*Henning Ehrenstein &*

*Jakub Kosinski*

*Unità per le Politiche dei servizi  
della DG Mercato interno,  
Industria, Imprenditoria & PMI*

**17 ottobre 2019**

## ***Contenuto***

- 1. Principi fondamentali della Direttiva Servizi (DS) e contesto*
- 2. Obbligo di notifica ai sensi della DS*
- 3. Applicazione dell'obbligo di notifica vigente*
- 4. Adeguamenti della Commissione per migliorare l'applicazione della procedura di notifica ai sensi della DS*

# ***Contenuto***

## *1. Principi fondamentali della DS e contesto*

## ***Mercato interno dei servizi***

- *Permangono ostacoli giuridici, procedure amministrative complesse e una carenza di informazioni sulle norme applicabili*
- *Il mercato interno UE delle merci è di gran lunga più integrato:*
  - *Commercio transfrontaliero: servizi 7 % — merci 21 %*
  - *Investimenti transfrontalieri: servizi 12 % — merci 17 %*
- *Solo l'8 % delle PMI dell'UE opera in altri Stati membri*
- *Scarsa crescita della produttività nei servizi: 0,7 % annuo (Stati Uniti: 1,5 %)*
- *I Servizi sono essenziali per la competitività delle industrie manifatturiere: il 40 % del valore aggiunto delle merci prodotte nell'UE è indotto dal settore dei servizi.*

## ***Ambito di applicazione della DS***

- *Direttiva "quadro" orizzontale: copre tutte le attività di servizi salvo quelle esplicitamente escluse*
- *Grande varietà di servizi*
- *Rappresenta circa il 47 % dell'economia dell'UE*
- *Esclusioni: ad esempio, i servizi finanziari, le telecomunicazioni, i servizi di trasporto e i servizi sanitari.*

## ***Obblighi principali ai sensi della DS***

- *Gli Stati membri devono giustificare i regimi di autorizzazione e rendere trasparenti le procedure (Articoli 9-13)*
- *Gli Stati membri devono motivare i requisiti che limitano la prestazione di servizi (Articoli 15-16)*
- *La giustificazione deve avere un obiettivo di interesse generale e fornire spiegazioni - basate su prove - su quanto l'autorizzazione o il requisito siano proporzionali rispetto al conseguimento dell'obiettivo stesso*
- *I requisiti più restrittivi sono completamente vietati e non possono essere giustificati (Articolo 14)*
- *Altri obblighi (Punti di contatto unici, restrizioni multidisciplinari, comunicazioni commerciali).*

# ***Contenuto***

## *2. L'obbligo di notifica ai sensi della DS*

## ***Che cosa notificare (1)***

- *Ai sensi degli articoli 15 (7) e 39 (5) della DS, gli Stati membri sono tenuti a notificare i requisiti di cui agli articoli 15 e 16 di tale Direttiva*
- *Requisiti di cui all'articolo 15 che rientrano nell'obbligo di notifica:*
  - *restrizioni quantitative e territoriali*
  - *requisiti in materia di forme giuridiche specifiche e di partecipazione azionaria*
  - *riserva di accesso ad un'attività di servizi*
  - *divieto di più di uno stabilimento*
  - *numero minimo di dipendenti*
  - *tariffe obbligatorie minime e massime*
  - *servizi congiunti*



## ***Che cosa notificare (2)***

- *Spiegazioni dettagliate sui requisiti di cui all'articolo 15 che rientrano nell'obbligo di notifica sono fornite nella presentazione svolta dalla Commissione il 23 settembre 2019 al Gruppo di esperti sulla DS*
- *I regimi di autorizzazione non sono notificabili ai sensi dell'articolo 15, ma i requisiti di cui all'articolo 15 (2), che costituiscono condizione per l'ottenimento di un'autorizzazione, devono essere notificati*
- *L'articolo 16 riguarda i requisiti imposti in caso di prestazione temporanea di servizi transfrontaliera (ad esempio, obbligo di stabilimento; obbligo di autorizzazione)*
- *L'obbligo di notifica riguarda le misure regolamentari e amministrative (anche da parte di associazioni professionali o organizzazioni che operano in autonomia giuridica).*

## ***Quando e come notificare***

- *Ogni qualvolta si verifichi una modifica legislativa, ossia:*
  - *quando viene introdotto un nuovo requisito in un settore in cui non esisteva alcuna regolamentazione,*
  - *quando un requisito esistente viene modificato*
- *Le misure possono essere notificate in fase di draft quando già adottate*
- *Le notifiche non impediscono agli Stati membri di adottare le misure*
- *Le notifiche sono effettuate tramite il Sistema di Informazione del Mercato Interno (IMI).*

## ***Cosa deve contenere la notifica***

- *La notifica dovrebbe comprendere:*
  - ***La descrizione*** (non solo la denominazione) del requisito — in maniera sufficientemente dettagliata per renderlo comprensibile e l'***estratto*** del testo giuridico (non l'intera legge)
  - ***Giustificazione*** — motivo imperativo di interesse generale che giustifichi la misura
  - ***Valutazione della proporzionalità***, che spieghi perché la misura notificata è necessaria e considerata come l'opzione meno restrittiva per raggiungere l'obiettivo di policy.

## ***Osservazioni sulle notifiche***

- *I requisiti notificati possono essere oggetto di osservazioni sia da parte della Commissione che da parte degli altri Stati membri:*
  - *tramite l'IMI*
  - *entro il termine di 3 mesi*
- *Le osservazioni trasmesse a uno Stato membro sono visibili a tutti gli Stati membri*
- *In caso di osservazioni redatte in lingua nazionale, la Commissione fornisce la traduzione in inglese*
- *Le osservazioni della Commissione (o la loro assenza) non escludono l'adozione di ulteriori misure ove necessario.*

## ***Risposte degli Stati membri alle osservazioni***

- *Gli Stati membri sono tenuti a fornire una risposta alle osservazioni ricevute*
- *La Commissione può adottare, entro tre mesi dalla notifica di un obbligo di cui all'articolo 15 (2) della DS, una decisione sui requisiti notificati, nella quale allo Stato membro interessato è richiesto di astenersi dall'adottare la misura o di abrogarla.*



# ***Comunicazione dei requisiti per le "professioni regolamentate" ai sensi della Direttiva 2005/36/CE ("DQP") (1)***

- ***Art. 59 (5) DQP***: *obbligo di riportare i requisiti per le "professioni regolamentate" (entro 6 mesi dall'adozione) nella banca dati delle professioni regolamentate mediante un apposito modulo ("screening form")*
- *Gli obblighi ai sensi della DS e della DQP sono **indipendenti**, ma possono **sovrapporsi** per quanto riguarda determinati requisiti (ad esempio, i requisiti sulla forma giuridica e sulla partecipazione azionaria; le tariffe sono spesso incluse nella regolamentazione professionale).*



## ***Comunicazione dei requisiti per le "professioni regolamentate" ai sensi della Direttiva 2005/36/CE ("DQP") (2)***

- *È possibile una valutazione semplificata qualora la notifica ai sensi della DS risponda **chiaramente al principio di proporzionalità in base alle domande presenti nel modulo di "screening"***
- *In tali casi, gli Stati membri devono, tramite il modulo:*
  - *indicare il relativo riferimento alla notifica DS in IMI e*
  - *allegare copia della valutazione trasmessa ai sensi della DS.*



## ***Proposta legislativa della Commissione per la revisione della procedura di notifica dei servizi (COM (2016) 821)***

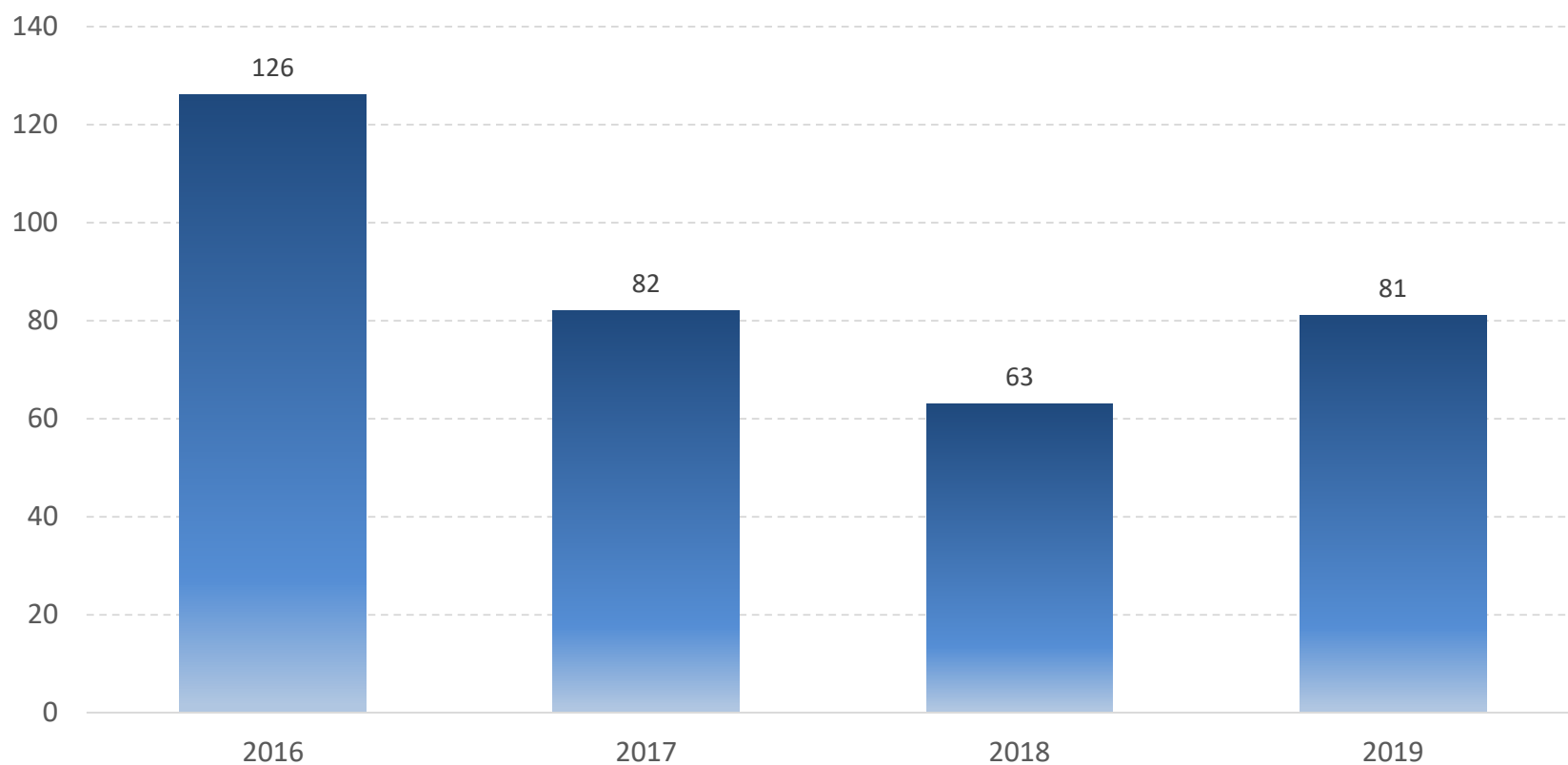
- ***Obiettivo:*** migliorare l'efficienza dell'attuale procedura di notifica ai fini di una migliore attuazione della DS
- ***Stato dell'arte:*** la proposta legislativa è oggetto di negoziati inter-istituzionali con il Parlamento europeo e il Consiglio
- La Commissione rimane aperta a **facilitare un compromesso**, in particolare per quanto riguarda l'obbligo di notificare alcune norme territoriali e urbanistiche locali (la Commissione ha avanzato diverse proposte per affrontare il problema degli oneri amministrativi superflui derivanti da tale obbligo).



## ***Contenuto***

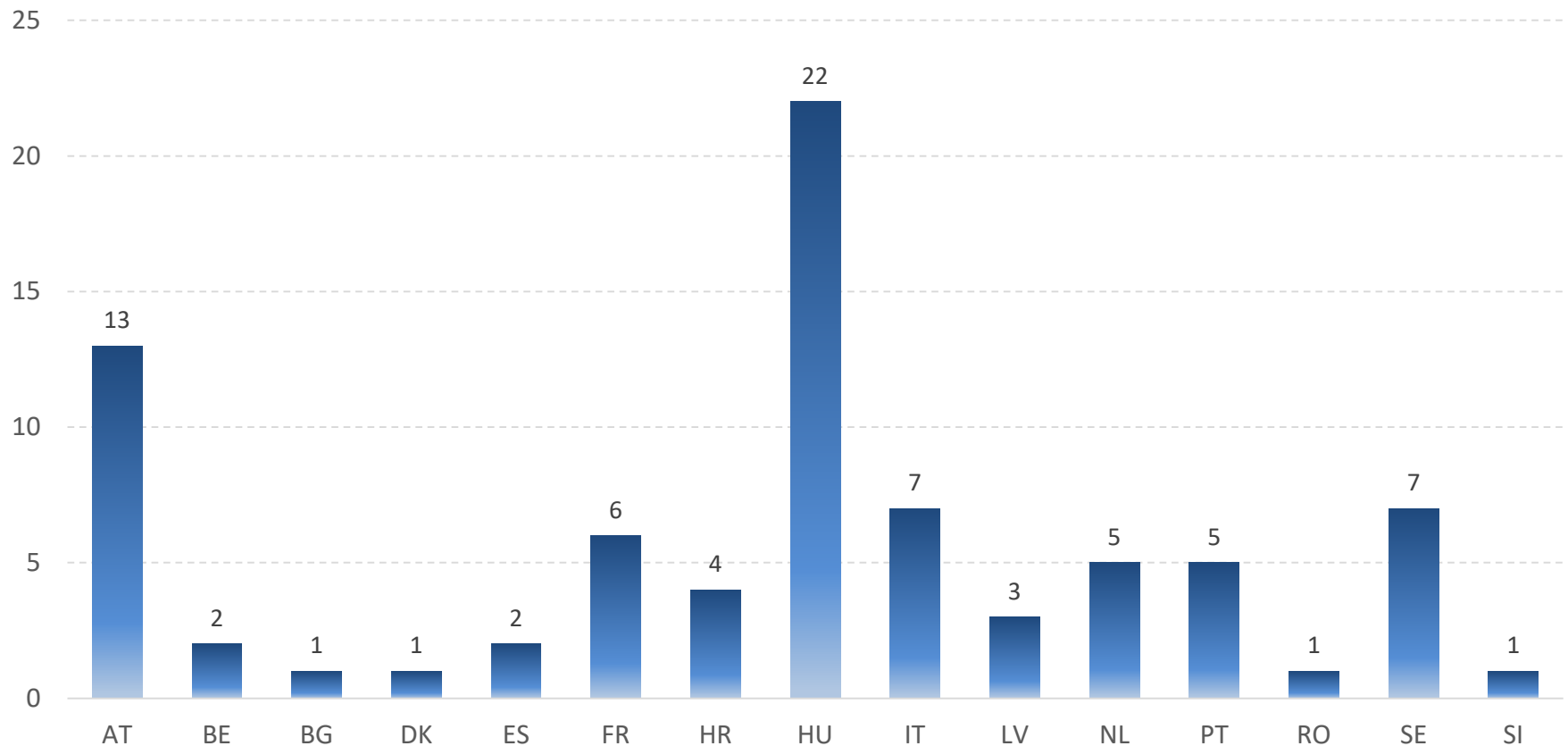
### *3. Applicazione del vigente obbligo di notifica*

## ***Numero totale di notifiche ai sensi della DS nel periodo 2014-2019***



\* I dati relativi al 2019 sono aggiornati al 15 ottobre

# Numero di notifiche da parte degli SM nel 2019



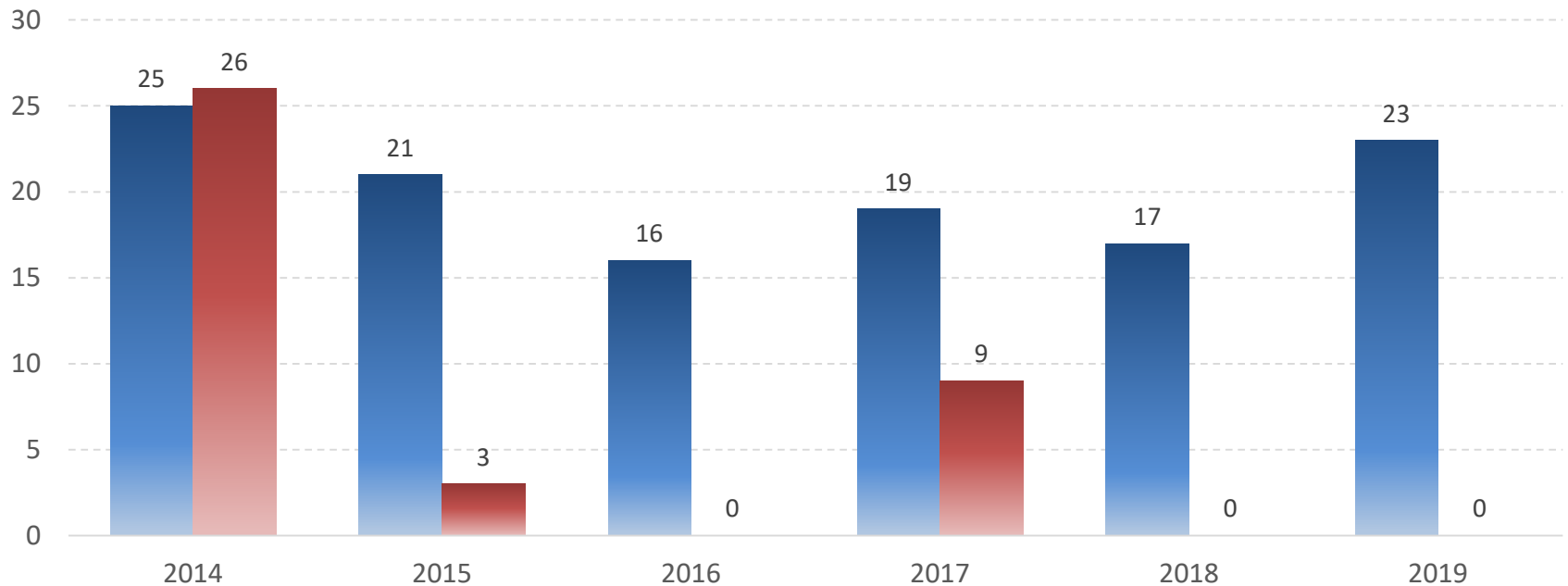
\* Assenza di notifiche da CY, CZ, DE, EE, FI, EL, IE, LT, LU, MT, PL, SK, UK

\* I dati relativi al 2019 sono aggiornati al 15 ottobre

17 ottobre 2019

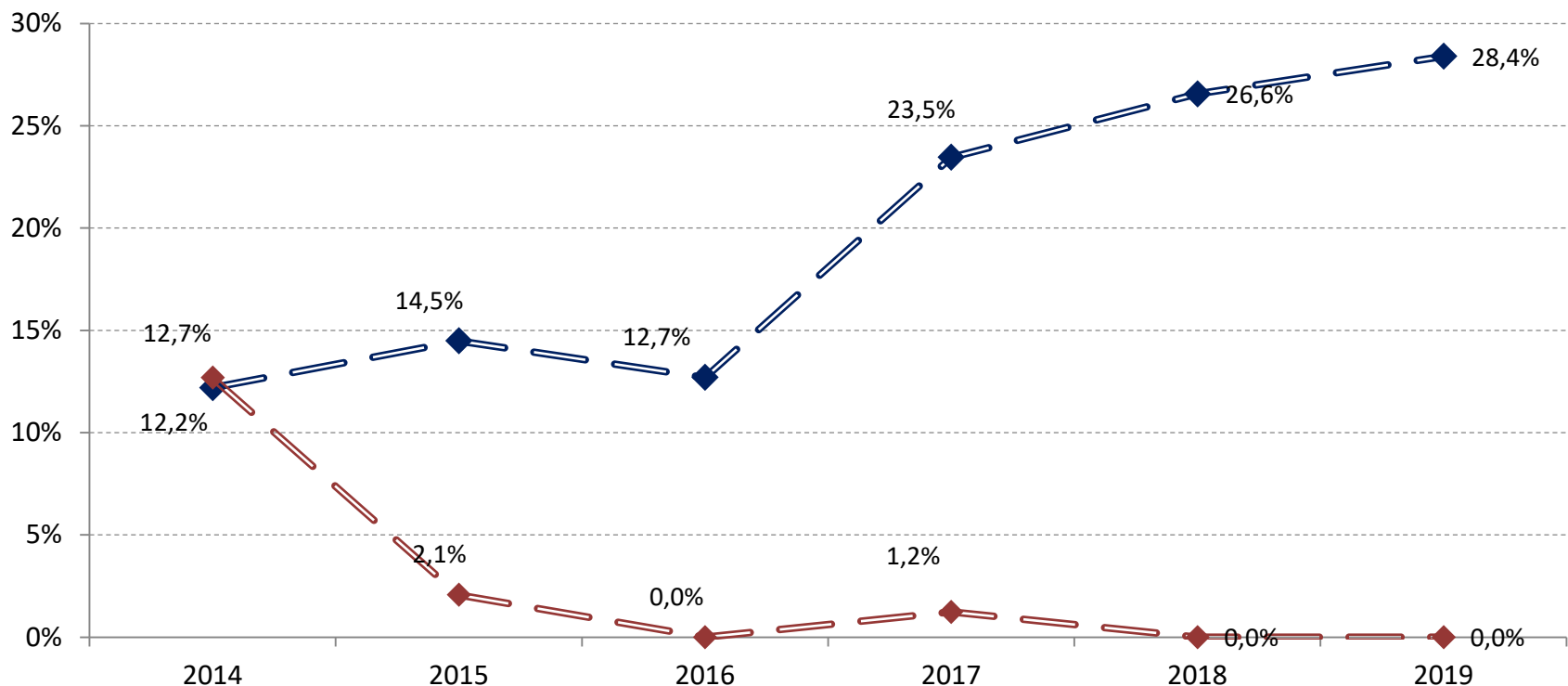
# Numero totale di commenti nel periodo 2014-2019

■ Numero di commenti dalla Commissione Europea    ■ Numero di commenti dagli altri Stati Membri



# Percentuale di notifiche che hanno ricevuto commenti nel periodo 2014-2019

◆ Number of comments - European Commission      ◆ Number of comments - Member States



## ***Contenuto***

- 4. Adeguaamenti della Commissione per migliorare l'applicazione della procedura di notifica ai sensi della DS*

## ***Contesto & Obiettivi***

- *Modifiche presentate agli Stati membri nella 74a riunione del Gruppo di esperti sull'attuazione della DS il 13 maggio 2019*
- *Obiettivo: migliorare il funzionamento pratico e l'efficienza della procedura di notifica esistente*
- *Parallelamente e senza impatto sul processo legislativo in corso per l'adozione di una nuova direttiva sulle notifiche di servizi*
- *Le modifiche introdotte sono già operative.*

## ***Modifiche principali (1)***

- *Linee guida sulle informazioni da fornire nel modulo di notifica (informazioni sulla proporzionalità) e traduzione delle stesse*
- *Introduzione in IMI di una sottosezione dedicata per i requisiti contenuti nei piani territoriali e urbanistici*
- *Interazione tra i sistemi IMI e TRIS*
- *Proposta di una tempistica per la presentazione di commenti in IMI e per le risposte a tali commenti (nell'ambito della procedura prevista dalla DS).*



## ***Modifiche principali (2)***

- *Trasparenza delle notifiche*
- *Invito ad individuare punti di contatto negli Stati membri*
- *Relazioni annuali della Commissione sull'applicazione degli obblighi di notifica.*



**Grazie per l'attenzione!**

[GROW-Services@ec.europa.com](mailto:GROW-Services@ec.europa.com)