



L'uso strategico degli appalti pubblici: le nuove direttive europee

**Commissione Europea
Direzione Generale Ambiente**

Stefania Minestrini

L'uso strategico degli appalti pubblici per un'economia sostenibile

Roma, 25 Novembre 2014



European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

Aspetti di rilevanza ambientale nella Direttiva 2014/24/UE

- ✓ **Uso delle etichettature**
- ✓ **Ruolo del costo del ciclo di vita**
- ✓ **Capacità tecnica, criteri di selezione**



European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

Uso delle etichettature

Articolo 43

Etichettature

Le amministrazioni aggiudicatrici che intendono acquistare lavori, forniture o servizi con specifiche caratteristiche ambientali, sociali o di altro tipo, possono imporre nelle specifiche tecniche, nei criteri di aggiudicazione o nelle condizioni relative all'esecuzione dell'appalto, **un'etichettatura specifica come mezzo di prova** che i lavori, le forniture o i servizi corrispondono alle caratteristiche richieste, a condizione che siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni(...)

Uso delle etichettature

Articolo 43

Etichettature

Condizioni per l'uso delle etichettature:

- i requisiti dell'etichettatura riguardano soltanto i criteri connessi all'oggetto del contratto;
- Oggettività, trasparenza ed accessibilità delle etichettature;
- Indipendenza dell'etichettatura.



European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

Uso delle etichettature

Articolo 43

Etichettature

Utilizzo di altri mezzi di prova:

- etichettature equivalenti rispetto a quella specifica richiesta;
- documentazione tecnica del fabbricante in caso di non accessibilità dell'etichettatura richiesta o di una equivalente.



European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

Ruolo del costo del ciclo di vita

Articolo 67

Criteri di aggiudicazione dell'appalto

L'offerta economicamente più vantaggiosa dal punto di vista dell'amministrazione aggiudicatrice è individuata sulla base del prezzo o del costo, seguendo **un approccio costo/efficacia, quale il costo del ciclo di vita conformemente all'articolo 68**, e può includere il miglior rapporto qualità/prezzo, valutato sulla base di criteri, quali gli aspetti qualitativi, ambientali e/o sociali, connessi all'oggetto dell'appalto pubblico in questione. (...)



European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

Ruolo del costo del ciclo di vita

Articolo 68

Costi del ciclo di vita

a) **costi sostenuti dall'amministrazione** aggiudicatrice o da altri utenti, quali:

- i) **costi relativi all'acquisizione;**
- ii) **costi connessi all'utilizzo**, quali consumo di energia e altre risorse;
- iii) **costi di manutenzione;**
- iv) **costi relativi al fine vita**, come i costi di raccolta e di riciclaggio;

b) **costi imputati a esternalità ambientali** legate ai prodotti, servizi o lavori **nel corso del ciclo di vita**, a condizione che il loro valore monetario possa essere determinato e verificato; tali costi possono includere i costi delle emissioni di gas a effetto serra e di altre sostanze inquinanti nonché altri costi legati all'attenuazione dei cambiamenti climatici.



European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

Ruolo del costo del ciclo di vita

Articolo 68

Costi del ciclo di vita

Quando valutano i costi utilizzando un sistema di costi del ciclo di vita, le amministrazioni aggiudicatrici indicano nei documenti di gara **i dati** che gli offerenti sono tenuti a fornire **e il metodo** che l'amministrazione aggiudicatrice impiegherà **al fine di determinare i costi del ciclo di vita sulla base di tali dati.**



European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

Ruolo del costo del ciclo di vita

Articolo 68

Costi del ciclo di vita

Condizioni per il metodo di valutazione delle esternalità ambientali:

- oggettività, accessibilità;
- ragionevole sforzo per la fornitura dei dati da parte degli operatori economici;
- Considerazione delle metodologie obbligatorie esistenti



European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

Ruolo del costo del ciclo di vita

Articolo 68 - Costi del ciclo di vita

Allegato XIII

Direttiva 2009/33/CE relativa alla promozione di veicoli puliti e a basso consumo energetico nel trasporto su strada

Art.6 Metodologia di calcolo dei costi di esercizio durante l'intero arco di vita

Con riferimento a:

- a) il consumo energetico;
- b) le emissioni di CO₂;
- c) le emissioni di NO_x, NMHC e particolato.



European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

Capacità tecnica, criteri di selezione

ALLEGATO XII

MEZZI DI PROVA DEI CRITERI DI SELEZIONE

Parte II: Capacità tecnica

Mezzi per provare le capacità tecniche degli operatori economici di cui all'articolo 58: :

(...)

(d) un'indicazione dei sistemi di gestione e di tracciabilità della catena di approvvigionamento che l'operatore economico potrà applicare durante l'esecuzione del contratto.

Recenti Comunicazioni della Commissione

- **COM (2014) 398 "Verso un'economia circolare: (...)"**
- **COM (2014) 446 "Iniziativa per favorire l'occupazione verde: (...)"**



European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

COM(2014) 398

Verso un'economia circolare: programma per un'Europa a zero rifiuti

- Gli appalti pubblici possono contribuire alla **creazione di mercati di materie prime secondarie (materiali riciclati)**;
- La CE intende fornire **orientamenti sulle possibilità offerte dalle nuove direttive** sugli appalti pubblici nel campo degli appalti pubblici verdi (GPP);
- La CE intende sostenere **strumenti innovativi**, quali gli appalti di pre-commercializzazione e gli appalti pubblici di prodotti e servizi innovativi, e favorire la creazione di **reti di autorità pubbliche** intorno al tema degli appalti pubblici verdi.



European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

COM(2014) 446

Iniziativa per favorire l'occupazione verde: sfruttare le potenzialità dell'economia verde di creare posti di lavoro

- Gli appalti pubblici possono essere utilizzati per promuovere la crescita dell'economia verde. Le nuove direttive dell'UE in materia di appalti promuovono **l'utilizzo di marchi**, consentono esplicitamente di tener conto del **processo di produzione** e introducono il concetto di **calcolo dei costi del ciclo di vita**. **Esistono potenzialità per moltiplicare gli appalti verdi, con conseguente promozione della crescita e dell'occupazione verdi.**
- La CE intende sostenere la creazione di capacità nel settore degli appalti verdi attraverso **orientamenti** sul modo in cui farne il miglior uso possibile nel quadro della riforma degli appalti pubblici recentemente adottata e intende favorire la creazione di **reti di autorità pubbliche** sugli appalti verdi.



European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

Futuri sviluppi per gli appalti pubblici verdi

7° Programma di azione ambientale e raccomandazioni della Piattaforma europea sull'efficienza delle risorse

- Valutare le opzioni per un'ulteriore normativa settoriale in materia di appalti pubblici verdi;
- Istituire un sistema di monitoraggio più solido;
- Promuovere reti tra pubbliche autorità per favorire gli appalti verdi.

Azioni future negli appalti pubblici verdi

- Aggiornamento delle linee guida "Compra verde!";
- Elaborazione di uno strumento per il calcolo dei costi del ciclo di vita;
- Creazione di reti per le pubbliche autorità.

Strumento di calcolo dei costi del ciclo di vita

- Strumento elettronico di calcolo per determinate categorie di prodotti;
- Considerazione delle iniziative esistenti;
- Monetizzazione delle esternalità ambientali;
- Sviluppo di un manuale d'uso per l'utilizzo dello strumento;
- Tempi di realizzazione.



European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

20 + Criteri GPP UE

Apparecchiature elettriche ed elettroniche utilizzate nel settore sanitario, Apparecchiature informatiche per ufficio, Carta per copie e carta grafica, Coperture dure per pavimenti, Edilizia, Elettricità, Illuminazione per interni, Illuminazione e segnali stradali, Isolamento termico, Mobili, Pannelli divisorii, Prodotti e servizi per giardini, Prodotti e servizi di pulizia, Prodotti e servizi di ristorazione, Prodotti tessili, Produzione combinata di calore ed elettricità (cogenerazione), Trasporti.

NEW: Infrastrutture di acque reflue, Rubinetteria per sanitari, Vasi sanitari a scarico d'acqua e orinatoi, Apparecchiature per la riproduzione di immagini, Apparecchiature elettromedicali





European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

Criteri GPP UE in sviluppo/revisione

- Edifici per uffici
- Pitture e vernici
- Prodotti tessili
- Mobili
- Illuminazione per interni
- Costruzione di strade e segnaletica stradale
- Prodotti e servizi di ristorazione
- Servizi di pulizia





European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

Informazioni GPP UE

HELP DESK:

In EN, FR, DE gpp-helpdesk@iclei.org

Newsletter (please sign up!)

GPP website della Commissione europea:

- Manuale Compra verde!
- EU GPP criteria documenti tecnici
- GPP Esempi
- Informazioni su Piani di Azione Nazionali per il GPP
- Notizie ed eventi

<http://ec.europa.eu/environment/gpp>





European
Commission

L'uso strategico degli appalti pubblici

Grazie per l'attenzione!

Contatti:

stefania.minestrini@ec.europa.eu

GPP webpage: <http://ec.europa.eu/environment/gpp>